***Аналіз***

***регуляторного впливу до проекту рішення***

***«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Буча на 2020 рік»***

***І. Визначення проблеми***

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Податковим кодексом України (надалі – Кодекс) зобов’язано копію рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення міської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Питання залучення 6822 тис. грн. до бюджету міста від платників податку пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень органів місцевого самоврядування.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб’єктів господарювання враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України  на 2020 рік (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року №546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019 – 2021 роки», лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720), відповідно до яких прогнозований розмірмінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня 2020 року (надалі – мінімальна заробітна плата) становить 4 407,00 грн.

Розв’язання проблеми встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у місті Буча за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не сплачується податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Недоотримання коштів бюджетом матиме негативний вплив на територіальну громаду. Оскільки не забезпе-чується в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, виплати заробітної плати працівникам, які фінансуються з бюджету міста, місцевих цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях дошкільної освіти, культури, фізичної культури та спорту.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

У зв’язку з викладеним виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Буча для застосування з 01.01.2020.

Прогнозована кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік складає 1620 особи, прогнозні надходження до бюджету міста від сплати податку – 6822 тис. грн.

Розрахункова чисельність платників податку на 01.01.2020 порівняно з 01.01.2019 на прогнозованому рівні залишиться без змін, коливання показників через зміну статусу власника є несуттєвим.

Аналітика є обмеженою, оскільки Державна фіскальна служба відповідно до пункту 63.6 статті 63 Кодексу облік платників податку веде за податковими номерами платників, а не за об’єктами нерухомості. Податкове програмне забезпечення не передбачає угрупування об’єктів нерухомості за їх типами. База оподаткування об’єктів житлової та нежитлової нерухомості, у тому числі їх часток, які перебувають у власності фізичних осіб, обчислюється контролюючим органом на підставі даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що безоплатно надаються органами державної реєстрації прав на нерухоме майно, та/або на підставі оригіналів відповідних документів платника податку, зокрема документів на право власності нерухомого майна.

У 2018 році до бюджету міста від сплати податку надійшло 5822 тис. грн.

Надходження від сплати податку на нерухоме майно на 2020 рік заплановані в сумі 6822 тис. грн., у тому числі від юридичних осіб у сумі - 4093 тис. грн., фізичних осіб – у сумі 2729 тис. грн.

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2020 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов’язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

З метою отримання інформації для здійснення обрахунків витрат суб’єктів господарювання, що виникнуть унаслідок провадження регулювання та виконання вимог регуляторного акта платниками – юридичними особами залежно від ресурсів, якими вони розпоряджаються, проведено консультації з місцевою спілкою підприємців, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, представниками податкової служби.

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Групи (підгрупи)*** | ***Так*** | ***Ні*** |
| Громадяни | Впливає на громадян, які мають у власності житлову та/або нежитлову нерухомість. Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають упевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важли- вих міських програм за рахунок отриманих від запропонованого регулювання надходжень податку до бюджету міста в сумі близько 6822 тис. грн. | Не впливає на громадян, які не є власниками об’єктів нерухомості |
| Держава.  Органи місцевого само-врядування | До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (стаття 266 Кодексу). Від запропонованого регулювання прогно-зуються надходження податку до бюджету міста, що дасть можливість направити ці кошти на фінансування соціально важливих міських програм, бюджетної сфери в галузях дошкільної освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | - |
| Суб’єкти господарювання | Впливає на суб’єктів господарювання, які мають у власності нерухомість. Від запропонованого регулювання прогнозуються надходження податку до бюджету міста 6822 тис. грн. Суб’єкти господарювання мають можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з урахуванням запропонованого регулювання | Не впливає на суб’єктів господа-рювання, які не є власниками об’єктів нерухомості |

Питання наповнення бюджету міста, у тому числі через установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб’єктів господарювання, органів місцевого самоврядування й громади м. Буча.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести фінансування міських цільових програм.

***ІІ. Цілі державного регулювання***

Проект рішення міської ради спрямований на розв’язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у місті Буча, відповідно до вимог Кодексу.

Індикатори досягнення цілей регуляторного акта:

- кількісний – надходження податку до доходної частини бюджету міста (2018 рік фактичні надходження – 5822 тис. грн., на 2019 рік планові показники – 6148 тис. грн., на 2020 рік прогнозні надходження від запропонованих розмірів ставок податку в сумі близько 6822 тис. грн.), що надають можливість для забезпечення виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Кількість платників податку становить 1620 осіб;

- часовий – відповідно до вимог чинного законодавства України встановлення ставок податку на бюджетний період, що становить один календарний рік.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості

бюджету міста та своєчасності сплати податку.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом:

- направлення копії рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу);

- оприлюднення інформації щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 №483 (стаття 266.4.2 Кодексу).

***ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей***

***1. Визначення альтернативних способів***

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Опис альтернативи*** |
| ***1*** | ***2*** |
| Альтернатива 1  Установлення мінімальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, від розміру мінімальної заробітної плати, уста-новленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування (мінімальний розмір на законодавчому рівні не встановлено, тобто припускається, що його розмір дорівнює 0) | Альтернатива неприйнятна. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету міста коштів на прогнозованому рівні 6822 тис. грн., що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов’язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. По закінченню 2019 року рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об’єктів житлової і нежитлової нерухомості, не поширюється на подальші періоди. Суб’єкти господарювання залишаться без нормативного акту. |
| Альтернатива 2  Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, уста-новленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування | Альтернатива може бути прийнятною.  Установлення максимальної ставки податку для об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та/або юридичних осіб, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб’єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку. |
| Альтернатива 3  Установлення диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об’єктів нерухомості та місця їх розташування (зональності) | Альтернатива може бути прийнятною. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.  Податкове програмне забезпечення не передбачає угрупування об’єктів нерухомості за типами таких об’єктів, що впливає на аналітику порушеного питання. Крім того, місто не має чітких зональних меж. |
| Альтернатива 4  Установлення ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 0,5% розміру мінімальної заробітної плати, установленої законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування | Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою.  Прогнозні надходження від запропонованого регулювання складають 6822 тис. грн., що забезпечить фінансування соціально важливих міських цільових програм в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |

***2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей***

***Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Вигоди відсутні. Незалежно від можливості покращення інвестиційної привабливості території, жителі втратять пільги, спостерігатиметься недофінансування витрат на місцеві соціально важливі програми. | Дія рішення міської ради поширюється тільки на 2019 рік. На наступний бюджетний рік у місті відсутній регуляторний акт, що унеможливлює нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Наслідком є недоотримання бюджетом міста надходжень, які можливо було б направити на фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | Прийняття нормативного акта органу місцевого самоврядування з урахуванням вимог Кодексу. Збільшення надходжень до бюджету міста від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які можливо направити для забезпечення фі-нансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки |
| Альтернатива 3 | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, але є неможливим через відсутність зональності міста в затверджених межах | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки |
| Альтернатива 4 | Альтернатива забезпечує усі цілі державного регулювання та в повній мірі враховує інтереси жителів громади щодо розвитку територій шляхом фінансування міських програм. | Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки |

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку.  Однак, відсутня можливість додаткового наповнення доходної частини бюджету міста та, відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | При збільшенні прогнозованого надходження до бюджету міста є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку. | Витрати громадян на сплату податку за максимально граничним розміром його ставки, 1,5%.  За 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, сплачується податок у сумі 62,60 грн. Зростає рівень невдоволеності та незабезпеченості громадян. |
| Альтернатива 3 | Альтернатива може бути прийнятною | Сплата податку урахуванням запропонованого регулювання не може здійснюватися, так як фіскальна служба не має змоги розподіляти зони нарахування без зазначення чітких меж зон в місті, тому зростає рівень неузгодженості нарахувань, що затримує сплату податку громадянами. |
| Альтернатива 4 | Альтернатива в повній мірі враховує інтереси громади у наповненні міського бюджету, передбачає повноту сплати податку та наповнення міського бюджету, сприяє розвитку підприємницької активності та розвитку соціальної інфраструктури. | Витрати громадян на сплату податку за максимально граничним розміром його ставки, 0,5%.  За 1 кв. м житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, сплачується податок у сумі 20,87 грн. Вразливі категорії отримують пільги. |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання***

Розрахункова кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 1620 осіб:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показник*** | ***Великі*** | ***Середні*** | ***Малі*** | ***Мікро*** | ***Разом*** |
| Розрахункова кількість суб’єктів господа-рювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 14 | 86 | 68 | 1452 | 1620 |
| Питома вага групи в загальній кількості, відсотків | 0,9 | 5,3 | 4,2 | 89,6 | 100 |

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого розташовані об’єкти нерухомості, до кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб’єктів господарювання, що зареєстровані за межами міста Буча, але мають нерухомість на його території.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид альтернативи*** | ***Вигоди*** | ***Витрати*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Унеможливлюється обрахування та сплата податку. Оскільки на законодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2020 рік, вигоди для 1620 платників податку | Відсутні витрати в частині сплати податку. Тому відсутня можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджет-ної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | Відсутні в частині сплати податку, оскільки збільшується податкове навантаження, розмір ставки податку. Але, при цьому є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у опо-даткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. |
| Альтернатива 3 | Альтернатива може бути прийнятною. Забезпечується прозорість механізму справляння податку.  Ставки податку для об'єктів житлової та / або нежитлової нерухомості установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диферен-ційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості. | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. При цьому складність нарахування податку через невизначеність меж зональності скорочує рівень узгодженості нарахувань відповідно зменшуючи рівень оплати та сталість її надходження. |
| Альтернатива 4 | Податок сплачується в однаковому розмірі для всіх об’єктів нерухомості, незалежно від місць їх розташування.  Враховуються повною мірою пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу об’єкта оподаткування.  Прогнозні надходження від сплати податку понад 6822 тис. грн. що надасть можливість фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Часові витрати на отримання інформації щодо змін у опо-даткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб’єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. |

***IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу***

***досягнення цілей***

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

# 

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)*** | ***Бал резуль-тативності***  ***(за чотири-бальною системою оцінки)*** | ***Коментарі щодо присвоєння відповідного бала*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | 1 | Відсутні витрати. З 01.01.2020 в місті не встановлено розмір ставки податку, на законодавчому рівні не визначено мінімального розміру ставки, відповідно не нараховується та не сплачується податок. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету міста коштів на прогнозованому рівні, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов’язано із зростанням заборгованості із заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | 2 | Збільшується податкове навантаження на громадян, суб’єктів господарювання у зв’язку із збільшенням розміру ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Не забезпечує рівне для всіх платників податку конкурентне середовище. |
| Альтернатива 3 | 3 | Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.  Але не вирішеним залишається питання встановлення меж між зонами, що призводить до ускладнення процесу адміністрування податку. |
| Альтернатива 4 | 4 | Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою. Податок сплачується в однаковому розмірі для об’єктів нерухомості незалежно від місць їх розташування (за розміром ставки для І зональності).  Враховуються повною мірою пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу нерухомості та норми податкового законодавства, враховуються галузі економіки, в якій використовується нерухомість  Прогнозні надходження від запропонованого регулювання понад 6822 тис. грн., що забезпечить фінансування соціально важливих міських цільових програм бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо |

***Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\****

|  |  |
| --- | --- |
| ***Категорія впливу*** | ***Відповідь*** |
| А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Надає суб’єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг | Ні |
| 2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади | Ні |
| 3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку) | Ні |
| 4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього | Ні |
| 5. Створює географічний бар’єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій | Ні |
| Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги | Ні |
| 2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг | Ні |
| 3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі | Ні |
| 4. Суттєво збільшує витрати окремих суб’єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку) | Ні |
| В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання | Ні |
| 2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств | Ні |
| Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція: | Ні |
| 1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар | Ні |
| 2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника | Ні |
| 3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів | Ні |

*\*Визначено за консультаціями з місцевою спілкою підприємців, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками жителів, представниками податкової служби.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Рейтинг результативності*** | ***Вигоди (підсумок)*** | ***Витрати (підсумок)*** | ***Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| Альтернатива 1 | Вигода власників нерухомості. | Недоотримання надходжень коштів до бюджету міста на прогнозованому рівні 6822 тис. грн. | Альтернатива не прийнятна – не дося-гаються цілі ухвалення акта.  Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету міста ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту населення, житлово-комунального та до-рожнього господарства, транспорту тощо |
| Альтернатива 2 | При збільшенні прогнозованого надходження до бюджету міста є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку. | Витрати, пов’язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; витрати на адміністрування регуляторного акта орга-нами державної влади; максимальне податкове навантаження на платників податку. | Альтернатива може бути прийнятною – досягаються цілі ухвалення акта.  Але, при цьому збі-льшується податкове навантаження, при цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку. |
| Альтернатива 3 | Ставки податку є дифе-ренційованими з урахуванням місця розташування (зональності) об’єкта.  Забезпечуються надходження коштів до бюджету міста, які можливо спрямувати для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Диференційовані витрати на сплату податку у відповідності до ухваленого рішення. | У рейтингу результа-тивності альтернатива на другому місці. При виборі зазначеної альтернативи цілі будуть майже досягнуті, але не визначення меж зон ускладнює адміністрування податку. |
| Альтернатива 4 | Забезпечуються прогнозні надходження коштів до бюджету міста в сумі 6822 тис.грн., які можливо спрямувати для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо . | Витрати, пов’язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; витрати на адміністрування регуляторного акта орга-нами державної влади;. Враховуються пропозиції територіальної громади . | При прийнятті аль-тернативи цілі будуть досягнуті повною мірою. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Рейтинг*** | ***Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи*** | ***Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| Альтернатива 1 | Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури міста, наповнення бюджету міста. Недоотримання надходжень у бюджет міста на прогнозованому рівні 6822 тис. грн. для фінан-сування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | Відсутні. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 2 | Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб’єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта. | На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як унесення змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 3 | Альтернатива може бути прийнятою. Цілі можуть бути досягнені майже повною мірою. Але складний порядок адміністрування становить ризик несвоєчасного отримання податку, зменшується інвестиційна привабливість території. | На дію запропонованого проекта можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо) |
| Альтернатива 4 | Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. Цілі можуть бути досягнені повною мірою. Забезпечується помірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання, враховуються пропозиції громади, знижується ризик відмови від добровільної сплати податку, бюджет наповнюється рівномірно та своєчасно. Прогнозовані надходження до бюджету міста складають 6822 тис. грн. для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо | На дію запропонованого проекта можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин |

***V. Механізми та заходи,***

***які забезпечать розв’язання визначеної проблеми***

Згідно з Кодексом до повноважень міських рад належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

Тому, вирішити питання встановлення розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у місті пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення міської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов’язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Бучанської міської ради в розділі «Регуляторна політика» http:www.bucha-rada.gov.ua, у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб’єктів господарювання рішення міської ради буде оприлюднено у друкованих засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Бучанської міської ради в розділі «Регуляторна політика» http:www.bucha-rada.gov.ua у термін, установлений законодавством.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними веб-сторінками Бучанської міської ради, крім того, місцеві засоби масової інформації активно використовують електронну інформацію міської ради для розміщення на своїх інтернет ресурсах.

Ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів забезпечить встановлення додаткових пільг по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

***VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів,***

***якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати***

***або виконувати ці вимоги***

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території міста Буча.

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб’єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додатки 1, 2, 3).

***VII. Обґрунтування запропонованого строку дії***

***регуляторного акта***

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2020, та діє протягом року, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Передбачається, що відповідно з обраною альтернативою, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники податку несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 Кодексу). Фінансова відповідальність встановлюється та застосовується згідно з нормами Кодексу у вигляді штрафних санкцій та/або пені (пункт 111.2 статті 111 Кодексу).

Упровадження та виконання вимог проекту рішення міської ради не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

***VIII. Визначення показників результативності дії***

***регуляторного акта***

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету міста коштів для виконання заходів, передбачених міськими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Показник*** | ***2020 рік*** |
| 1 | Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб: |  |
| 1.1 | - юридичні особи; | 100 |
| 1.2 | - фізичні особи | 1520 |
| 2 | Надходження до бюджету міста коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис. грн.): |  |
| 2.1 | - юридичні особи; | 4093 |
| 2.2 | - фізичні особи | 2729 |
| 3 | Розмір коштів і час, що витрачаються суб’єктами господарювання – юридичними особами, пов’язані з виконанням вимог акта (грн./год.)\* | 8,25/ 0,30 |
| 4 | Рівень поінформованості суб’єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням | Високий |

*\* Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання – юридичними особами, пов’язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.*

*8,25 грн. – розмір коштів,*

*0,30 годин – розмір часу*

***IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься   
відстеження результативності дії регуляторного акта***

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог Кодексу, надходження податку в сумі 6822 тис. грн. (базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року – 2020 рік / підпункт 33.3 статті 33 Кодексу/).

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальною особою шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста, вказаної розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб’єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

*Додаток 1*

*до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік»*

***ВИТРАТИ   
на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта\****

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№***  ***з/п*** | ***Витрати*** | ***На 2020 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| ***Оцінка «прямих» витрат суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання*** | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на при-дбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, серти-фікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць\* | 100 |
| 6 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн. | 4093000 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн. | 4093000 |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: | 2,75 |
|  | *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта підприємництва (заробітна плата) 0,1 год.\*\** х *27,54 грн.\*\** *(мінімальна зарплата 4 407,00 грн.: 160 год. у місяць ) = 2,75 грн.* |  |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу:  - *витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.\* х 27,54 грн*.\*\* *(мінімальна зарплата 4 407,00 грн.: 160 год. у місяць)*  *= 5,50 грн.* | 5,50 |
| 12 | Інші процедури | Не передбачено |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12 ), грн. | 8,25 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць | 100 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 х рядок 14), грн. | 825 |
| 16 | ***РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.*** | ***4093825,00*** |

*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720, орієнтовна мінімальна заробітна плата – 4 407,00 грн.) у погодинному розмірі – 4 407,00 грн. / 160 год. = 27,54 грн./год.*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

***Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання***

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***2020 рік*** |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, на експертизи тощо)*** | ***Витрати без-посередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів*** | ***Разом на 2020 рік*** |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 4*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***На 2020 рік*** |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | Додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 5*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)*** |
| Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу | Додаткових витрат не передбачено |

*Таблиця 6*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайомлення з вимогами держав-ного регулювання, год.*** | ***Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.*** | ***Разом на 2020 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** |
| Витрати, пов’язані з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання\*, грн.; | 0,1 | 27,54 | 2,75 |
| 27,54 грн. = (4 407,00 грн.\*\* (мінімальна зарплата) : 160 год. у місяць);  0,1 год. х 27,54 грн. = 2,75 грн. |  |  |  |

*Таблиця 7*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Вид витрат*** | ***Витрати часу на ознайомлення з вимогами держав-ного регулювання, год.*** | ***Витрати на оплату часу за ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.*** | ***Разом на 2020 рік*** |
| Витрати, пов’язані з процедурою офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу, грн.;\*  27,54 грн. = (4 407,00 грн.\*\* (мінімальна зарплата) : 160 год. у місяць);  0,2 год. х 27,54 грн. = 5,50 грн. | 0,2 | 27,54 | 5,50 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з ознайомленням з вимогами державного регулювання, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

*\*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720, орієнтовна мінімальна заробітна плата – 4 407,00 грн.) у погодинному розмірі – 4 407,00 грн./160 год. = 27,54 грн./год.*

Розрахунок витрат суб’єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в таблиці 3 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік».

*Додаток 2*

*до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «*Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік*»*

*БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ   
на адміністрування регулювання для суб’єктів   
великого й середнього підприємництва*

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Ірпінське управління ГУ ДФС у Київській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до нижчевказаних припустимих даних.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 27,54 грн. = мінімальна заробітна плата (4 407,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /160 годин/).

*Таблиця 1*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва)*** | ***Планові вит-рати часу на проце-дуру, годин*** | ***Вартість часу спів-робітника органу державної влади відповід-ної категорії (заробітна плата) грн./ годин*** | ***Оцінка кількості процедур за рік, що припа-дають на одного суб’єкта*** | ***Оцінка кількості суб’єктів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання*** | ***Витрати на адміні-стру-вання регу-лювання\* за рік, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| 1 | Облік суб’єктів господарю-вання, що перебувають у сфері регулювання | 0,2\*\* | 27,54\*\*\* | 1 | 0 | 0,00 |
| 2 | Поточний контроль за су-б’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулю-  вання, у тому числі: каме-ральний | 0,2\*\* | 27,54 | 1 | 100 | 550,8 |
| 3 | Підготовка, затвердження та опрацювання одного окре-мого акта про порушення вимог регулювання (оскіль-ки не може бути 100% пору-шень, беремо 25% платників податку) | 0,5 | 27,54 | 1 | 25 | 344,25 |
| 4 | Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскіль-ки не може бути 100% пору-шень, беремо 25% платників податку) | 0,2 | 27,54 | 1 | 25 | 137,7 |
| 5 | Оскарження одного окремо-го рішення суб’єктами гос-подарювання (усі поруш-ники не будуть оскаржувати рішення, беремо 25% від загальної кількості платни-ків, передбачених п. 3) | 0,5 | 27,54 | 1 | 6 | 82,62 |
| 6 | Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 27,54 | 1 | 100 | 275,4 |
| 7 | Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн. | - | - | - | - | 1390,77 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 06.08.2018 №05110-14-8/20820, орієнтовна мінімальна заробітна плата – 4 407,00 грн.) у погодинному розмірі – 4 407,00 грн./160 год. = 27,54 грн/год.*

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

*Таблиця 2*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Сумарні витрати за альтернативами*** | ***Сума витрат,***  ***грн.*** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва | Відсутні |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Буча на 2020 рік») | ***4093825,00*** |
| Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Буча на 2020 рік») | ***4093825,00*** |
| Альтернатива 4. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Буча на 2020 рік») | ***4093825,00*** |

Витрати суб’єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим.

Розрахунок витрат суб’єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в аналізі регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік».

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом. У разі встановлення максимально допустимих 1,5%, значно збільшиться податкове навантаження на платників податку.

*Додаток 3*

*до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта –рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік»*

***ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)***

***1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання***

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (серпень 2018 – 28 лютого 2019 року).

*Таблиця 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид консультації (публічні консультації прямі/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)*** | ***Кількість учасників консуль-тацій,***  ***осіб*** | ***Основні результати консультацій (опис)*** |
| Робоча нарада по обговоренню стратегічного плану громади | 10 | Обговорення питань щодо ставок податку, встановлення пільг; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу ре-гуляторного впливу, визначення розміру не-прямих витрат суб’єктів господарювання на ви-конання вимог регулю-вання; |
| Громадські слухання з обговорення стратегії розвитку громади | 65 |
| Засідання робочої групи з питань встановлення в м. Буча ставок податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пільг по податку | 3 |
| Засідання постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, підприємництва, житлово-комунального господарства, бюджету, фінансів та інвестування | 6 |
| Консультації з представниками:  Засідання з представниками контролюючих органів | 4 |
| ***Усього осіб*** | ***88*** |  |

***2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого***

***підприємництва (мікро- та малі)***

Розрахункова чисельність суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1520 осіб

Питома вага суб’єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб’єктів господарювання становить  93,8%. Регуляторний акт поширюється на суб’єктів господарювання, які перебувають на обліку в фіскальних органах інших областей України, але мають об’єкти нерухомості на території м. Буча.

***3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва***

***на виконання вимог регулювання***

*Таблиця2*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№***  ***з/п*** | ***Витрати*** | ***На 2020 рік*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| ***Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання*** | | |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо |
| 2 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 3 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 4 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 5 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприєм-ництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць: | 1520 |
| 6 | Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн. | 2729000 |
| 7 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.\*\* | 2729000 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | |
| 8 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:  *Формула:*  *витрати часу на отримання інформації про регулювання Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата)*  0,1 год.\*\*\* х 27,54 грн. \*\*\*\*(мінімальна зарплата 4 407,00 грн.: 160 год. у місяць ) = 2,75 грн. | 2,75 |
| 9 | Процедура організації виконання вимог регулювання | Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання |
| 10 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн. | Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено |
| 11 | Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу :  - *витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.\*\*\* х* 27,54 грн.\*\*\*\* (мінімальна зарплата 4 407,00 грн.: 160 год. у місяць)  *= 5,50 грн.* | 5,50 |
| 12 | Інші процедури | Не передбачено |
| 13 | РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн. | 8,25 |
| 14 | Кількість суб’єктів господарювання малого підприєм-ництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць: | 1520 |
| 15 | Сумарні витрати суб’єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 х рядок 14/, грн.: | 12540 |
| 16 | РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн. | ***2741540,00*** |

*\*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720, орієнтовна мінімальна заробітна плата 4 407,00 грн.) у погодинному розмірі – 4 407,00 грн. / 160 год. = 27,54 грн./год.*

Податок не є новим, суб’єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

***БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ***

***на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва***

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, – Ірпінське управління ГУ ДФС у Київській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта, кількості суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до наведених припущених даних.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 27,54 грн. = мінімальна заробітна плата (4 407,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /160 годин/).

*Таблиця 3*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№ з/п*** | ***Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва)*** | ***Пла-нові вит-рати часу на проце-дуру, годин*** | ***Вар-тість часу спів-робітни-ка органу держав-ної влади відповід-ної кате-горії (за-робітна плата) грн./ годин*** | ***Оцінка кілько-сті про-цедур за рік, що припа-дають на одного суб’єк-та*** | ***Оцінка кілько-сті суб’єк-тів, що підпа-дають під дію проце-дури регулю-вання*** | ***Витрати на адміні-стру-вання регу-лювання\* за рік, грн.*** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** |
| 1 | Облік суб’єктів господарю-  вання, що перебувають у сфері регулювання | 0,2\*\* | 27,54\*\*\* | 1 | 0\*\*\*\* | 0,00 |
| 2 | Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регу-лювання, у тому числі: камеральний | 0,2 | 27,54 | 1 | 1520 | 8372,16 |
| 3 | Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про пору-шення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб) | 0,5 | 27,54 | 1 | 76 | 1046,52 |
| 4 | Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскіль-ки не може бути 100% пору-шень, беремо 5% платників- фізичних осіб) | 0,2 | 27,54 | 1 | 76 | 418,61 |
| 5 | Оскарження одного окремо-го рішення суб’єктами господарювання (усі поруш-ники не будуть оскаржу-вати рішення, беремо 50% від загальної кількості плат-ників, передбачених п. 3) | 0,5 | 27,54 | 1 | 38 | 523,26 |
| 6 | Підготовка звітності за результатами регулювання | 0,1 | 27,54 | 1 | 1520 | 4186,08 |
| 7 | РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6) |  |  |  |  | 14546,63 |

*\*Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720, орієнтовна мінімальна заробітна плата 4 407,00 грн.) у погодинному розмірі – 4 407,00 грн. / 160 год. = 27,54 грн./год.*

*\*\*\*\* Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим, контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому, розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозно – 0 осіб).*

Розрахунок витрат суб’єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в таблиці 3 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік».

***4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва,***

***що виникають на виконання вимог регулювання***

*Таблиця 4*

| ***№***  ***з/п*** | ***Показник*** | ***Перший рік регулювання (стартовий), грн.*** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн. | 2729000,00 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн. | 12540,00 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн. | 2741540,00 |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, грн. | 14546,63 |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн. | 2756086,63 |

***5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання***

Податковим кодексом України визначаються об’єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника об’єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов’язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб’єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом’якшувальні) заходи, а саме: не є об’єктами оподаткування об’єкти нежитлової нерухомості, що використовуються суб’єктами господарювання малого та середнього бізнесу, які провадять діяльність у малих архітектурних формах та на ринках, будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробни-ків (юридичних та фізичних осіб), що віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку тощо.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом.

Крім того, на основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб’єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми: зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром річного обороту для виключення з-під регулювання та ін.

Однак, відповідні норми встановлені Кодексом і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад.