**Аналіз регуляторного впливу**

**до проекту рішення Бучанської міської ради**

**«Про затвердження порядку сплати пайової участі замовника**

**у розвитку інфраструктури міста Буча»**

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160/ІУ та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308.Даний проект підготовлено з метою забезпечення виконання статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

1. ***Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання***

Статтею 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлюються граничні нормативи, які не враховують регіональних особливостей та соціальної значимості об'єктів для місцевої громади, а також частиною першою вищезазначеної статті встановлено, що порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього Закону.

Розвиток інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури міста вимагає комплексного рішення багатьох проблем, пов'язаних з поліпшенням її технічного стану та подальшим оновленням. Будівництво (реконструкція) об’єктів соціальної сфери і житлово-комунального господарства, проведення робіт з благоустрою міста фінансується за рахунок коштів міського бюджету. Прийняття рішення про пайову участь інвесторів (замовників) за право реалізувати проект будівництва на території міста дасть можливість компенсувати витрати бюджету міста на відтворення інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури та залучити замовників до благоустрою території міста Буча.

Запропонований проект рішення спрямований на деталізацію нормативів відрахувань на розширене відтворення інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Буча, врахування варіантів будівництва, реконструкції та розширення об'єктів інвестування.

Впровадження цього рішення буде сприяти:

* додатковим надходженням коштів до міського бюджету;
* стимулюванню фізичних та юридичних осіб - інвесторів (забудовників) до раціонального та ефективного використання об'єктів інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста;
* створенню рівних, чітко визначених умов для різних категорій суб’єктів господарювання.

***2. Цілі державного регулювання***

Оскільки Бучанською міською радою не розроблявся порядок залучення та використання коштів забудовників, визначенийЗаконом України "Про регулювання містобудівної діяльності", виникла необхідність прийняття Порядку, який би передбачав узагальнюючий порядок формування та використання вищевказаного джерела цільового фонду соціально-економічного розвитку міста, виникає необхідність вирішення даного питання. Також слід зазначити, що діючими рішеннями Бучанської міської ради не врегульовано механізм залучення до цільового фонду бюджету міста коштів фізичних та юридичних осіб на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури, через що виникають наступні проблеми:

* більшість забудовників на території міста не залучаються до пайової участі в облаштуванні інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури;
* відбувається пошкодження та руйнування існуючої інфраструктури міста без будь-якого відновлення з боку замовників будівництва;
* стримується збільшення надходжень до місцевого бюджету для розв'язання питань соціально-економічного розвитку міста Буча;
* недостатня можливість отримання додаткових джерел фінансування капітального ремонту житлового фонду, доріг міста, інженерно-технічних мереж водопостачання та водовідведення, теплопостачання, а також робіт по благоустрою міста;
* офіційно не визначено уповноважені органи, які будуть здійснювати контроль за своєчасністю та повнотою надходжень зазначених коштів, реєструвати заяви та готувати для укладання договори про пайову участь замовників будівництва в створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста.

1. ***Визначення та оцінка а альтернативних способів досягнення визначених цілей***

Для досягнення вищезазначених цілей можна розглянути два альтернативних шляхи:

* ***Залишення існуючої ситуації без змін***

Від такої альтернативи необхідно відмовитись, тому що це буде тільки заглиблювати існуючи проблеми.

Крім того, виходячи із чинного законодавства України, більш оптимального способу, ніж нормативне врегулювання порядку та розмірів залучення і використання коштів замовників для розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Буча не існує.

* ***Прийняття цього регуляторного акту***

Вирішення всіх вищезазначених проблем можливе лише за рахунок прийняття рішення Бучанської міської ради щодо затвердження узагальненого Порядку про пайову участь замовників у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Буча, який регулюватиме зобов'язання щодо залучення і використання внесків забудовників.

Затвердження обраного способу регулювання – забезпечує:

* збільшення надходжень до цільового фонду бюджету міста;
* виконання вимог діючого законодавства щодо встановлення порядку розрахунку та розміру пайової участі у розвитку інфраструктури міста;
* механізм врегулювання відносин між уповноваженими структурними підрозділами міської ради щодо залучення та використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури;
* залучення громади у вирішення основних питань щодо соціально-економічного розвитку міста.

1. ***Механізм та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми***

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

* ***Адміністративно-правові:***вироблення місцевого нормативно-правового документу, який в рамках чинного законодавства дасть можливість спростити, удосконалити та розробити прозорий механізм сплати пайової участі замовника будівництва у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Буча.
* ***Інформаційні:***

оприлюднення регуляторного акта в засобах масової інформації, з метою одержання зауважень і пропозицій від територіальної громади м. Буча.

***Механізмом досягнення цілей регулювання є:***

* введення правового порядку залучення та використання міською радою коштів фізичних та юридичних осіб - замовників будівництва для розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста;
* делегування структурним підрозділам міської ради права для здійснення повноважень щодо участі в процесі залучення і використання зазначених коштів;
* врегулювання взаємовідносин міської ради з замовниками будівництва на договірних умовах;
* збільшення надходжень до цільового фонду соціально-економічного розвитку міста для проведення фінансування капітальних вкладень в розвиток міської інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури;
* приведення у відповідність діючих нормативно-правових актів місцевого значення.

1. ***Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта***

Запропоноване регулювання забезпечує прозорість дій органів місцевого самоврядування по встановленню чіткої процедури нарахування та сплати пайової участі у розвитку інфраструктури міста.

Визначення порядку пайової участі замовників у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Буча, забезпечить впровадження прозорого організаційно-економічного механізму визначення розмірів пайової участі інвесторів (забудовників) та дозволить сформувати науково обґрунтоване нормативно-методичне забезпечення розширеного відтворення інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста.

Дане рішення здійснюється за принципами: законності, гласності (відкритості, прозорості, загальнодоступності).

1. ***Очікувані результати від прийняття регуляторного акту***

Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення, прийняті органами місцевого самоврядування в межах наданих їм повноважень, є обов'язкові для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Залучення інвесторів до пайової участі у розвитку інфраструктури міста дозволить створити нові та реконструювати діючі об'єкти міської інфраструктури, а також буде сприяти рівномірному розвитку інфраструктури по всій території міста.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу регуляторного акта** | **Вигоди** | **Витрати** |
| **Влада** | - збільшення надходжень до міського бюджету;  - вирішення соціальних та економічних проблем, пов'язаних з фінансуванням розвитку інфраструктури міста. | - часові витрати, пов’язані з розробкою та впроваджен-ням регуляторного акта;  - часові витрати пов’язанні з підготовкою документації та визначенням пайової участі замовника; |
| **Суб'єкти господарювання** | - право реалізувати свій проект будівництва на території міста;  - встановлення чіткої процедури;  - передбачуваність дій влади. | - сплата пайової участі |
| **Громадяни** | - покращення рівня життя та соціального забезпечення населення на основі створення благодатних умов для розвитку міста; | - сплата пайової участі |

1. ***Обґрунтування строку дії регуляторного акту***

Термін дії регуляторного акту необмежений, проте можливий вплив зовнішніх чинників, а саме внесення змін до законодавчих і нормативно - правових актів. У такому разі регуляторний акт буде переглянуто із внесенням до нього відповідних змін.

1. ***Показники результативності регуляторного акту***

Показниками результативності даного регуляторного акту є:

* надходження коштів до міського бюджету;
* кількість укладених договорів про пайову участь;
* ефективність використання коштів, що надійшли від пайової участі;
* рівень поінформованості суб’єктів господарської діяльності основних положень акта.

1. ***Заходи, за допомогою яких буде відстежуватися результативність регуляторного акта***

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набирання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акту.