**Аналіз регуляторного впливу**

**до проекту рішення Бучанської міської ради**

**«Про затвердження Положення про правила благоустрою міста Буча»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Бучанської міської ради «Про затвердження Положення про правила благоустрою міста Буча» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308.

1. ***Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання.***

Благоустрій – це візитна картка кожного населеного пункту та показник рівня участі міської громади у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери благоустрою та комунального обслуговування міста.

На сьогоднішній день на території міста Буча загальна проблема підтримки благоустрою є вкрай актуальною. Наданим регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми:

* відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
* відсутність чітко встановленого комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку на території міста, зокрема, порядку санітарного очищення, особливостей утримання території у зимовий та літній періоди;
* наявність стихійних сміттєзвалищ, розміщення будівельних матеріалів (піску, щебеню, мішків із матеріалами та ін.), будівельного сміття та відходів на прибудинковій території, територіях житлової та громадської забудови, зелених зонах;
* відсутності у юридичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів у непризначених для цього місцях;
* паркування транспорту на територіях зелених зон (газонах, квітниках, клумбах) та майданчиках для відпочинку та дозвілля;
* неможливість притягнення до адміністративної відповідальності осіб, винних у порушенні правил благоустрою через відсутність таких правил, затверджених уповноваженим органом.

1. ***Цілі державного регулювання.***

Головними цілями державного регулювання у сфері благоустрою є:

* встановлення чітких вимог до організації роботи підприємств, організацій, установ, приватних підприємців, мешканців міста Буча при виконанні робіт та заходів з благоустрою;
* надання суб'єктам підприємницької діяльності рівних гарантованих можливостей у здійсненні діяльності з благоустрою міста;
* створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності середовища, захист довкілля;
* покращення санітарного стану та мікроклімату міста Буча, зниження рівня шуму, збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання, належне утримання та охорона;
* створення умов для реалізації свої прав суб'єктами у сфері благоустрою міста***.***

***3. Визначення та оцінка а альтернативних способів досягнення визначених цілей.***

Альтернативними способами досягнення цілей регуляторного акту є:

**3.1.** Здійснення контролю за санітарним станом міста Буча, зеленими насадженнями, іншими об’єктами та елементами благоустрою на підставі санітарних норм та інших правил по утриманню міст і населених пунктів та Кодексу про адміністративні правопорушення України.

Цей спосіб не в повній мірі враховує вимоги щодо утримання у належному санітарно-технічному стані тротуарів, доріг, вулиць, споруд, будівель, територій загального користування, зелених насаджень. Чинні норми певним чином застаріли та не дають змоги суб’єктам господарювання, територіальній громаді міста та окремим мешканцям ради використовувати свої права в галузі благоустрою.

Стаття 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (надалі - КУпАП) передбачає відповідальність за порушення правил благоустрою територій міст та інших населених пунктів, а також недодержання правил щодо забезпечення чистоти і порядку в містах та інших населених пунктах. Однак, вказаною статтею КУпАП не конкретизовано види порушень благоустрою.

Відсутність затверджених у встановленому законом порядку Правил благоустрою міста Буча унеможливлює притягнення осіб, винних у порушені благоустрою до передбаченої законом відповідальності.

**3.2.** Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного вчинення дій, направлених на утримання території та об’єктів благоустрою міста Буча у належному санітарному стані.

Залучення до вказаних дій на добровільної основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження об’єктів та елементів благоустрою міста, оскільки такі дії можуть вчинятися виключно на добровільній основі. Застосування такого способу є неефективним.

**3.3.** Постійне приведення території міста у належний санітарний стан, вчинення дій по відновленню об’єктів та елементів благоустрою за рахунок міського бюджету.

Вказаний спосіб не може бути прийнятим, оскільки він не забезпечує відповідальне ставлення мешканців та суб’єктів господарювання до збереження об’єктів та елементів благоустрою. При цьому міський бюджет міста Буча не може забезпечити фінансування робіт з їх відновлення.

Таким чином, прийняття даного регуляторного акту є переважним способом досягнення поставлених цілей перед іншими.

Перевагою обраного способу є формування прозорих вимог щодо проведення на території ради єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання ресурсів територіальної громади, захисту довкілля.

***4. Механізм та заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми.***

Проектом Положення детально визначені основні вимоги щодо встановлення порядку комплексного виконання робіт з благоустрою та озеленення, санітарного очищення території, зниження рівня шуму, створення сприятливого для життєдіяльності мешканців довкілля.

Правилами визначено:

* сферу дії Правил та учасників правовідносин в цій сфері;
* права та обов’язки громадян у сфері благоустрою території міста Буча;
* права та обов’язки підприємств, установ та організацій, фізичних осіб – підприємців у сфері благоустрою;
* порядок здійснення благоустрою та утримання території;
* вимоги до утримання елементів благоустрою;
* контроль у сфері благоустрою території міста Буча;
* відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення Правил благоустрою міста Буча.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

* ***Адміністративно-правові:***вироблення місцевого нормативно-правового документу, який в рамках чинного законодавства дасть можливість спростити, удосконалити та розробити прозорий механізм управління у сфері благоустрою міста Буча.
* ***Інформаційні:***

оприлюднення регуляторного акта в засобах масової інформації, з метою одержання зауважень і пропозицій від територіальної громади м. Буча.

***5.*** ***Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.***

Прийняття рішення Бучанської міської ради «Про затвердження Положення про правила благоустрою міста Буча» надає можливість:

* докладно визначити основні вимоги при виконанні заходів з благоустрою та озелененню території міста;
* встановити чіткі умови та порядок виконання робіт з комплексного благоустрою суб'єктами підприємницької діяльності та мешканцями міста;
* залучити суб'єктів підприємницької діяльності для здійснення заходів з благоустрою;
* створити сприятливі умови щодо дотримання вимог Закону України "Про благоустрій населених пунктів".

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі позитивні зовнішні фактори, як:

* відповідальне ставлення юридичних та фізичних осіб до збереження об’єктів та елементів благоустрою;
* здійснення будь-якої господарської діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил.

До негативних факторів, що будуть перешкоджати досягненню поставлених цілей можна віднести нестачу коштів для фінансування робіт по утриманню та відновленню об'єктів та елементів благоустрою.

Дане рішення здійснюється за принципами: законності, гласності (відкритості, прозорості, загальнодоступності).

1. ***Очікувані результати від прийняття регуляторного акту.***

До очікуваних **позитивних** факторів прийняття регуляторного акта відносяться:

* впорядкування відносин між суб’єктами у сфері благоустрою;
* створення умов для реалізації прав громадян та суб’єктів господарювання у сфері благоустрою міста;
* ефективне використання та збереження об’єктів та елементів благоустрою та зелених насаджень;
* покращення санітарного стану;
* покращення та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання доріг, вулиць, споруд, будівель, парків, рекламоносіїв, малих архітектурних форм для підприємницької діяльності, інших об’єктів та елементів благоустрою;
* користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, парків, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування;
* дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забрудненню земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;
* покрашення рівня благоустрою територій та санітарного стану міста Буча;
* створення умов сталого розвитку міста;
* надходження у місцевий бюджет сум фінансових санкцій за порушення правил благоустрою міста Буча;
* вигодами від прийняття акта буде користуватись вся територіальна громада міста Буча.

До очікуваних **негативних** факторів прийняття регуляторного акта можна віднести необхідність витрачання громадянами та суб’єктами господарювання коштів:

* на оплату вивезення твердих побутових відходів, сміття;
* витрати на утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень, будівель тощо;
* витрати на встановлення урн та підтримання у належному санітарному стані територій, прилеглих до об’єктів вуличної торгівлі, іншим малим архітектурним формам для підприємницької діяльності, які належать суб'єктам господарювання.

У проекті регуляторного акта визначені вимоги, виконання яких є життєво необхідним. Вимоги будуть обов’язковими для громадян та суб'єктів господарювання. Суб’єкти господарювання, мешканці міста Буча в межах чинного законодавства будуть самостійно обирати шляхи утриманням в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих до них територій, зелених насаджень, об’єктів благоустрою з найменшими фінансовими витратами.

1. ***Обґрунтування строку дії регуляторного акту***

Термін дії регуляторного акту необмежений, проте можливий вплив зовнішніх чинників, а саме внесення змін до законодавчих і нормативно - правових актів. У такому разі регуляторний акт буде переглянуто із внесенням до нього відповідних змін.

***8. Показники результативності регуляторного акту.***

Показники результативності зазначеного акту передбачається визначити за наступними критеріями:

* кількості порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП;
* розміри витрачених коштів на відновлення благоустрою особами, які погіршують його стан у процесі господарської діяльності (будівництво, прокладання підземних та наземних інженерних споруд) або у разі аварій, інших дій;
* обсяг послуг з проведення благоустрою території міста за рахунок міського бюджету.

***9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту.***

Результативність даного регуляторного акта буде відстежуватись виконавчим комітетом Бучанської міської ради.

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

Проведення базового відстеження здійснюється протягом шести місяців з дня прийняття Положення. Повторне відстеження результативності акта здійснюється через рік, після набрання чинності даного рішення, періодичне – 1 раз на 3 роки.